

Выступление на курсах  
«Европейская система защиты прав человека.  
Деятельность Европейского Суда  
по правам человека и исполнение его решений»

Добрый день, уважаемые коллеги!

Уже второй раз мы проводим курсы по вопросам, тесно связанным с деятельностью Европейского Суда, являющегося по своей сути передовой структурой европейской системы защиты прав человека. Мы полагаем, что рассматриваемые на этих курсах вопросы востребованы и интересны, а их обсуждение и понимание действительно необходимо участникам в их повседневной работе.

Это тем более актуально, учитывая уделяемое руководством страны внимание к исполнению органами власти Российской Федерации национального законодательства и международных обязательств в сфере защиты прав человека.

В своих ежегодных посланиях Федеральному Собранию и выступлениях в СМИ Президент Российской Федерации неоднократно отмечал необходимость строгого соблюдения конституционных прав граждан. Подчеркивал важность построения системы государственного управления, способной обеспечивать реализацию гражданами своих прав и свобод, способной своевременно предотвращать их нарушение и обеспечивать их защиту.

При этом важнейшая установка, которая была дана Президентом России по данной проблематике, касается необходимости восстановления нарушенных прав граждан именно на национальном уровне, с помощью национальной судебной системы, с помощью национальных органов власти и управления.

Это, безусловно, ясный сигнал к созданию такой системы защиты прав граждан, которая позволяла бы обеспечивать их повсеместное соблюдение и скорейшее восстановление, не заставляя человека искать защиту за пределами нашей страны и, конечно же, не дожидаясь вердиктов Европейского Суда.

Это особенно актуально, учитывая, что по состоянию на начало этого года на рассмотрении Европейского Суда находилось свыше 33 тыс. жалоб, поданных против Российской Федерации, что составляет 28% от общего числа жалоб, находящихся в Европейском Суде. В этом разрезе, т.е. по количеству жалоб, Россия занимает лидирующее положение. Конечно, это только абсолютные цифры. И конечно, не все эти жалобы будут удовлетворены Судом.

Однако, безусловно, это не может служить поводом для самоуспокоения. Очевидно, что имеется еще множество недостатков и обстоятельств, которые негативным образом влияют на обеспечение и защиту прав человека в Российской Федерации, на соблюдение гарантий, предоставленных гражданам национальным законодательством и международными правовыми актами.

В целом, анализ постановлений Европейского Суда свидетельствует о том, что многочисленные обращения российских граждан в Суд связаны с наличием проблем, которые Европейским Судом уже признаны системными для нашей страны, а именно:

- 1) нарушение сроков исполнения либо неисполнение вступивших в законную силу судебных актов;
- 2) чрезмерная длительность судебных разбирательств в национальных судах;
- 3) нарушение принципа правовой определенности в связи с отменой в порядке надзора вступивших в законную силу судебных постановлений;
- 4) незаконное либо необоснованное избрание или чрезмерно длительное применение меры пресечения в виде заключения под стражу;

5) несоответствие условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных и их медико-санитарного обеспечения требованиям Конвенции;

6) нарушение прав и свобод граждан, гарантированных Конвенцией, в период разрешения кризиса и наведения конституционного порядка в Чеченской Республике.

Очевидно, что перечисленные проблемы действительно являются болевыми точками российской правоприменительной практики. Они составляют ядро того массива жалоб, который находится на рассмотрении в Европейском Суде. Именно они непосредственно затрагивают права и законные интересы огромного количества граждан нашей страны. И именно они, с точки зрения европейских институтов и в том числе Европейского Суда, во многом характеризуют наличие цивилизованности, законности и демократичности в отношениях между российскими органами государственной власти и населением в целом.

Конечно, справедливости ради следует отметить, что в настоящее время Европейским Судом в основной своей массе рассматриваются жалобы, поданные гражданами на нарушения их прав, которые произошли 5 – 7 и даже более лет тому назад. И, конечно же, за этот период на государственном уровне уже многое изменилось в лучшую сторону.

Между тем, реальная действительность, с которой приходится сталкиваться населению, еще достаточно далека от идеальной. Это подтверждается и постоянно, из года в год, увеличивающимся потоком жалоб, поступающих в Европейский Суд.

Так, если в 2007 году в Европейский Суд поступило свыше 11 тыс. 500 жалоб, то в 2009 году их количество составило уже почти 14 с половиной тысяч. И это жалобы не на нарушения пятилетней или семилетней давности. Это жалобы на действия органов власти, которыми были нарушены права заявителей в недалеком прошлом.

Проводя анализ различных ситуаций в делах против Российской Федерации, мы видим, что многие проблемные вопросы, послужившие основанием для обращения граждан в Суд, могли бы быть благополучно разрешены на национальном уровне. Ведь основная масса жалоб граждан не касается каких-то глобальных вопросов и трудновыполнимых задач. Множество таких обращений связано с перерасчетами пенсий по старости и инвалидности, детскими и социальными пособиями, выплатам компенсаций за утраченное на производстве здоровье, доплатами участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и т.д.

Имея законные права на получение таких выплат, граждане, зачастую, не могут добиться справедливого рассмотрения своих требований непосредственно в уполномоченных органах власти, получая формальные отписки или полное игнорирование. Далее все это переходит на уровень судебного разбирательства, которое у нас не всегда осуществляется оперативно и может длиться как месяцы, так и годы. В результате, даже при восстановлении нарушенных прав заявителей национальным судом, последние получают возможность обращаться в Европейский Суд с жалобами на нарушение их прав длительностью судопроизводства. Либо, что нередко, даже вынесенные российскими судами решения исполняются чрезвычайно длительно или не исполняются вовсе. В итоге, незначительные, а иногда и откровенно мизерные рублевые суммы, которые заявители требовали на национальном уровне, оборачиваются для Российской Федерации тысячами евро, которые приходится выплачивать из федерального бюджета по постановлениям Европейского Суда.

Всем известно «пилотное» постановление Европейского Суда по делу «Бурдов против России 2», вынесенное именно по проблеме длительного неисполнения решений национальных судов. За год нами было обработано почти 1200 жалоб российских граждан на подобные нарушения. В связи с бесспорностью нарушений, по подавляющему количеству таких жалоб в Европейский суд были направлены односторонние декларации о готовности властей Российской Федерации выплатить заявителям справедливую компенсацию. И конечно, общий размер этой компенсации будет в разы превышать тот объем денежных средств, который мог бы быть выплачен заявителям на национальном уровне в рамках действующего федерального законодательства.

Вообще стоит отметить, что нарушения конвенционных прав граждан влекут за собой достаточно серьезные потери, как с точки зрения имиджа демократического государства, так и с точки зрения прямого ущерба федеральному бюджету.

Например, если в 2007 году по постановлениям Европейского Суда из федерального бюджета в счет компенсаций заявителям было выплачено 34 с половиной миллиона рублей, то уже в 2009 году размер соответствующих выплат составил свыше 270 млн. рублей.

В целом, задача по искоренению структурных проблем не может быть решена успешно без последовательной работы по совершенствованию внутреннего законодательства и национальной судебной системы для переноса бремени защиты прав российских граждан на национальные органы.

Именно поэтому, в качестве важнейшего шага в этом направлении можно считать вступление 04 мая текущего года в силу Федерального закона «О компенсации за нарушение права на судебное разбирательство в разумный срок и исполнение судебного акта в разумный срок».

Очевидно, что введение в действие этого Закона, разработанного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, является созданием дополнительного эффективного средства правовой защиты граждан на национальном уровне. Его применение должно позволить, как минимум, снять остроту соответствующих системных проблем, а как максимум – искоренить их полностью.

В этой связи, можно с уверенностью сказать, что постановления Европейского Суда являются, с одной стороны, индикатором состояния дел в области защиты прав и свобод человека в Российской Федерации, а с другой стороны, являются важным импульсом для активизации работы по исправлению этой ситуации. Тем более что вопросы, связанные исполнением постановлений Европейского Суда и устранением допущенных нарушений, четко отслеживаются на международном уровне. В частности, о принятых российскими властями мерах информируется Комитет министров Совета Европы, который контролирует их полноту и достаточность.

Здесь, кстати, можно отметить конструктивный подход Секретариата Комитета министров Совета Европы в организации рабочего взаимодействия с российскими правоохранительными органами по вопросам нарушения прав граждан в период разрешения кризиса в Чеченской Республике. А это, без сомнения, очень болезненная тема, имеющая резонансное значение в европейских международных структурах.

В прошлом году состоялось несколько визитов делегации Секретариата Комитета министров в Россию для консультаций по вопросам исполнения постановлений Европейского Суда, вынесенных по делам этой категории.

Надо сказать, что открытый и ответственный подход к этим важным мероприятиям со стороны Верховного Суда Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Главной военной прокуратуры, Следственного комитета при прокуратуре России и Министерства внутренних дел Российской Федерации оказался очень эффективным и принес положительные результаты. В частности, в решениях, принятых по итогам заседаний Комитета министров Совета Европы, дана положительная оценка мерам, предпринимаемым властями Российской Федерации по данной категории дел. Отмечен прогресс в исполнении постановлений Европейского Суда.

Хотелось бы также подчеркнуть, что приняв обязательства по Конвенции о защите прав человека и основных свобод, Российская Федерация сделала свой политический выбор в сторону европейского подхода к вопросам защиты прав человека.

Это, в свою очередь, накладывает на всю систему российских органов государственной власти обязательства по обеспечению соответствия их деятельности общепринятым правилам европейской системы защиты прав человека. В конечном счете, обеспечение такого соответствия касается каждого государственного или муниципального служащего, каждого судьи, каждого прокурорского работника, каждого следователя.

Вот почему мы считаем важным и очень полезным проведение таких курсов обучения, посвященных европейской системе защиты прав человека и деятельности Европейского Суда. Здесь есть возможность непосредственно из первых рук получить комментарии по вопросам и проблемам, с которыми вы сталкиваетесь в повседневной работе. За эти несколько дней нашими коллегами из Совета Европы, Европейского Суда и Аппарата Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде будут освещены многие аспекты применения конкретных статей Конвенции о

защите прав человека и основных свобод, проведен разбор практики Европейского Суда с точки зрения возможности её использования при принятии различных управленческих решений органами власти национального уровня. Будет рассмотрена проблематика, касающаяся организации надлежащего исполнения постановлений Европейского Суда с учетом особенностей и суверенности национального законодательства.

Искренне надеюсь, что та информация, которая будет доведена до вас и те дискуссии, которые будут здесь вестись, будут для вас интересными, а главное – действительно полезными как для повышения образовательного уровня, так и для применения полученных знаний в вашей работе, которая непосредственно затрагивает права и свободы граждан.

Спасибо за внимание.